



PROYECTO DE LEY

Creación de la Dirección de Control y Asistencia de la Ejecución Penal

ARTÍCULO 1. Las funciones previstas en los artículos 13, 27 bis y 53 del Código Penal, 502, 509, 510, del Código Procesal Penal de la Nación, 29, 31, 33, 51, 168, 169, 170, 172, 173, 174, 175 y 184 de la Ley N° 24.660, así como toda otra que sea actualmente encomendada al Patronato de Liberados de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, pasarán a ser ejercidas, desde la sanción de esta ley, por la Dirección de Control y Asistencia de la Ejecución Penal.

ARTÍCULO 2. La Dirección de Control y Asistencia de la Ejecución Penal dependerá de la Cámara Federal de Casación Penal y será conducida por una persona con el cargo de Director o Directora, designada, con acuerdo del senado, a través de un procedimiento público, abierto y transparente que garantice su idoneidad.

ARTÍCULO 3. La Cámara Federal de Casación Penal adoptará las medidas pertinentes para garantizar la continuidad de la prestación de las funciones que hoy ejerce el Patronato de Liberados y dentro de los 180 días de la sanción de esta ley establecerá el esquema y las funciones de la Dirección.

ARTÍCULO 4. Comuníquese al Poder Ejecutivo.



FUNDAMENTOS

SR. PRESIDENTE:

Desde su creación en el año 1918 y su inscripción en la Inspección General de Justicia un año después el Patronato de Liberados de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ha sido la entidad encargada de asistir a aquellas personas que retornan al medio libre luego de haber sufrido encarcelamiento.

Con el transcurso de los años y tras sucesivas reformas legislativas hemos atribuido al Patronato algunas funciones de supervisión y control adicionales a las originalmente pensadas. Incluso, se le ha otorgado el control de medidas cuyo seguimiento compete a la justicia penal y que exceden lo que podríamos definir como “asistencia post-penitenciaria”.

El Patronato tiene su sede en el Palacio de Tribunales pero es una asociación civil solventada, actualmente, en forma conjunta por la Corte Suprema de Justicia de la Nación y el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos que durante este último año han aportado a su funcionamiento \$5.874.000¹ y \$6.297.000² pesos, respectivamente.

De acuerdo a un relevamiento realizado por mi despacho, el Patronato de la CABA “Jorge H. Frías” constituye una de las dos únicas asociaciones, junto con el Patronato de La Pampa, que continúa a cargo de la asistencia post-penitenciaria a nivel nacional (ver anexo). En efecto, hoy casi la totalidad de las provincias cuentan con un organismo oficial, en la órbita del Poder Ejecutivo o Judicial, al que encomiendan el cumplimiento de esta tarea³. Así sucede, por ejemplo, en las provincias de Buenos Aires desde 1977, Córdoba desde 1909⁴, Santa Fe, Catamarca, Misiones, Formosa, Jujuy, La Rioja, Corrientes, Entre Ríos, y Río Negro, entre muchas otras.

Si consideramos que el Servicio Penitenciario Federal es el segundo en importancia del país, con 9.693 internos⁵ (superado únicamente por el de la provincia de Buenos Aires), la situación es peculiar. Del total de internos del SPF, además, 1.787 se encuentran alojados en unidades de la CABA y más de la mitad de su población del SPF tuvo último domicilio en la ciudad, antes de ser detenida.

Las limitaciones que supone delegar en una asociación civil tareas públicas propias del estado, son fácilmente reconocibles por todos. Incluso las autoridades del Patronato de La Pampa han presentado un proyecto de ley para pasar a depender del Ministerio de Gobierno de dicha provincia⁶, en una provincia con una población penal de 151 internos⁷.

Este proyecto pretende, en consecuencia, modificar esta situación hoy atípica, que contrasta con lo que hace años viene sucediendo en las provincias. Buscamos involucrar genuinamente al Estado Nacional en la tarea de asistir a liberados, en cualquier modalidad de egreso, y a todas aquellas personas que se encuentran sometidas a supervisión por disposición judicial. Incluso dejando de lado las dificultades operativas y de escala que supone el esquema actual.

Por otro lado, el sistema actual devino obsoleto frente a las mayores exigencias de nuestra democracia y resulta deficitario hoy desde el punto de vista de la transparencia y el debate público, la rendición de cuentas, la elección de autoridades o la determinación de los criterios de intervención. El abordaje de la problemática de los liberados no puede ser definido por una institución que, por ser que fuere y aunque financiada con fondos públicos, elige a sus

¹ Cfr. Presupuesto 2012, Poder Judicial de la Nación. Disponible en: <http://www.mecon.gov.ar/onp/html/presutexto/ley2012/jurent/pdf/D12J05.pdf>

² Cfr. Presupuesto 2012, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación. Disponible en: <http://www.mecon.gov.ar/onp/html/presutexto/ley2012/jurent/pdf/D12J40.pdf>.

³ Ver anexo.

⁴ Ver <http://www.cba.gov.ar/vercanal.jsp?idCanal=41658>.

⁵ De acuerdo a las estadísticas ofrecidas por el Servicio Penitenciario Federal en su sitio web. Disponible en: http://www.spf.gov.ar/index.php?option=com_phocagallery&view=category&id=7&Itemid=78

⁶ <http://www.laarena.com.ar/la-ciudad-el-patronato-de-liberados-de-la-pampa-es-el-peor-del-pais-56426-115.html>

⁷ La Arena, “El Patronato de Liberados de La Pampa es el peor del país”, 4 de enero de 2011. Disponible en <http://www.laarena.com.ar/la-ciudad-el-patronato-de-liberados-de-la-pampa-es-el-peor-del-pais-56426-115.html>.

autoridades mediante una asamblea de socios, no se encuentra sujeta a muchos de los controles e instancias de rendición de cuentas de los organismos públicos y define sus acciones sin necesidad de articulación orgánica con la justicia o el SPF.

Frente a ello, proponemos para el debate una nueva institución bajo la órbita de la Cámara Federal de Casación Penal (ex Cámara Nacional de Casación Penal, en virtud de la ley 26.371), que es hoy el cuerpo judicial que ejerce efectivamente funciones de superintendencia sobre los juzgados penales de grado con competencia sobre los institutos penales y penitenciarios que interesan aquí. Esa Cámara, además, es todavía la única con funciones de casación para los delitos cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, tanto en justicia ordinaria como federal, dado que, aunque la ley 26.371 dispuso la creación de la “Cámara Nacional de Casación Criminal y Correccional de la Nación, aún no ha entrado en funciones. Nos parece plausible entonces que una Dirección como la propuesta funcione bajo la órbita de la Cámara Federal de Casación Penal. De este modo se garantiza el control efectivo, y la debida articulación entre justicia y servicio penitenciario.

Nuestra propuesta, esto es lo central, apunta a habilitar un debate más amplio y democrático para la definición de la política penitenciaria. Como sabemos, una gran parte de los habitantes de nuestras prisiones sufrieron enormes privaciones a lo largo de su vida, como consecuencia de la negligencia estatal o de la insuficiencia de recursos. Las condiciones de alojamiento, la interrupción de los vínculos familiares y sociales que supone el encierro y las dificultades que allí existen para educarse, trabajar y participar de actividades recreativas, nos exigen repensar cómo estamos planificando nuestro futuro y el de ese grupo. En definitiva, si buscamos una democracia sólida, inclusiva y plural, debemos asumir sus cargas. Entre ellas, consolidar un compromiso más serio con sus problemas y necesidades.

Invitamos a los colegas diputados y diputadas a acompañarnos en esta propuesta.

ANEXO

RÉGIMEN ASISTENCIA PENITENCIARIA			
PROVINCIAS	PODER EJECUTIVO	PODER JUDICIAL	ASOCIACIÓN CIVIL
Buenos Aires	Patronato de Liberados (Decreto-Ley 8739/77)		
Catamarca	Ministerio de Derechos Humanos. Patronato de Liberados (Ley 3216)		
Chaco	Patronato de Liberados (Ley 1064)		
Chubut		Pto. de Presos y Liberados (Decreto- Ley 1681/78)	
Ciudad de Buenos Aires			X
Córdoba	Ministerio de Justicia. Dirección del Pto. del Liberado		
Corrientes	Ministerio de Gobierno y Justicia. Pto. de Liberados.		
Entre Ríos	Secretaría de Justicia, Seguridad y Derechos humanos. Dirección del Pto. de Liberados		
Formosa	Pto. de Liberados y Excarcelados (decreto ley 954/80)		
Jujuy	Pto. de Liberados y Menores Encausados (Ley 3634/1979)		
La Pampa			X
La Rioja	Ministerio de Gobierno. Pto. de Liberados (Ley 4829)		
Mendoza	Subsecretaria de Justicia. Dirección de Promoción del Liberado.		
Misiones	Pto. de Liberado (Ley XIV N° 1)		
Neuquén	Ministerio de Gobierno. Dirección General de Asistencia a Liberados y Encarcelados		
Río Negro	Ministerio de Gobierno. Instituto de Asistencia a Presos y Liberados (Ley K N° 2343)		
Salta	Ministerio de Seguridad. Pto. de Liberados.		
San Juan	Ministerio de Gobierno. Dirección de Protección al Preso, Liberado y Excarcelado		
San Luis	Ministerio de Gobierno. Instituto Prov. de Reinserción Social (LEY X-0646/2008)		
Santa Cruz	Ministerio de Gobierno. Pto. de Liberados y Excarcelados (Ley 294)		
Santa Fe	Dirección Prov. de Control y Asistencia Pos penitenciaria		
Santiago del Estero	Secretaría de Seguridad. Dirección Provincial Pto. de Presos y Liberados		
Tierra del Fuego	Secretaría de seguridad. Dirección General Pto. de Liberados		
Tucumán	Ministerio de Seguridad Ciudadana. Pto. de Internos y Liberados.		